



UURAISTEN KUNTA

HIRVASKANKAAN OSAYLEISKAAVAN JA RANTAYLEISKAAVAN MUUTOKSEN OSITTAINEN KUMOAMINEN Hirvaskylän alueella

Osallistumis- ja arviointisuunnitelma
15.3.2022

Sisällys

1	OSALLISTUMIS- JA ARVIOINTISUUNNITELMAN TARKOITUS	3
2	SUUNNITTELUALUE	3
3	SUUNNITTELUKÄYTTÄVÄ JA TAVOITTEET	3
4	SUUNNITTELUN LÄHTÖKOHDAT	5
4.1	Valtakunnalliset alueidenkäyttötavoitteet	5
4.2	Maakuntakaavoitus	5
4.3	Maakuntakaavan päivitys	6
4.4	Yleiskaava	6
4.5	Asemakaava	7
4.6	Muut laaditut suunnitelmat ja selvitykset	8
4.7	Pohjakartta	8
4.8	Rakennusjärjestys	8
5	LAADITTAVAT SELVITYKSET	9
6	ARVIOITAVAT VAIKUTUKSET	9
7	OSALLISTUMINEN JA VUOROVAIKUTUS	9
7.1	Osalliset	9
8	SUUNNITTELUVAIHEET JA ALUSTAVA AIKATAULU	10
9	VIRANOMAISYHTEISTYÖ	11
10	PALAUTE OSALLISTUMIS- JA ARVIOINTISUUNNITELMASTA	11
11	YHTEYSTIEDOT	11

1 OSALLISTUMIS- JA ARVIINTISUUNNITELMAN TARKOITUS

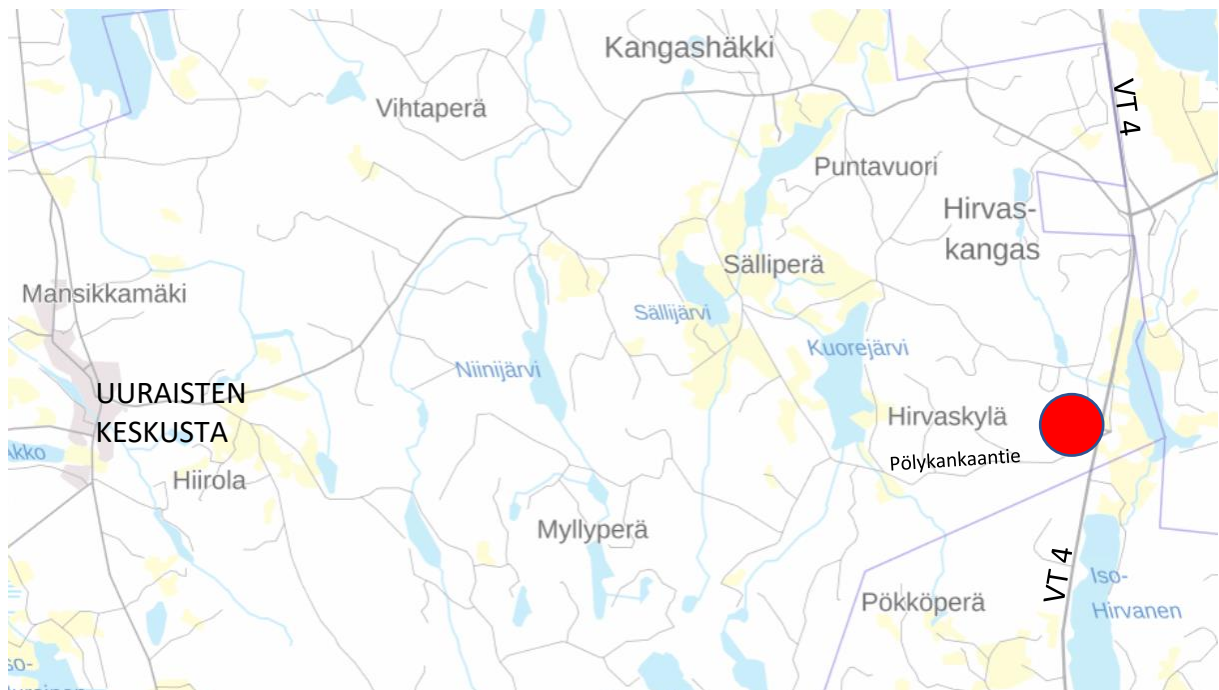
Maankäyttö- ja rakennuslain (MRL) 63 §:n mukaan tulee kaavoitustyöhön sisällyttää kaavan laajuuteen ja sisältöön nähden tarpeellinen suunnitelma osallistumis- ja vuorovaikutusmenettelystä sekä kaavan vaikutusten arvioinnista. Osallistumis- ja arviointisuunnitelma (OAS) asetetaan nähtäville kaavatyon aloitusvaiheessa. Osalliset voivat lausua mielipiteensä osallistumis- ja arviointisuunnitelmasta.

Osallistumis- ja arviointisuunnitelmassa kerrotaan mitä on suunnitteilla ja missä, ketkä ovat kaavatyon osalliset, milloin ja miten alueen suunnitteluun voi vaikuttaa, arvioitu aikataulu, suunnittelutyön lähtökohdat, tavoitteet ja työn aikana tehtävät selvitykset sekä vaikutusten arvioinnit.

2 SUUNNITTELUALUE

Suunnittelualueen muodostaa Hirvaskankaan osayleiskaavan ja rantayleiskaavan muutoksesta pois kumottava osa, joka sijaitsee Uuraisten kunnan koillisosassa Hirvaskankaalla Hirvaskylän alueella. Alue sijoittuu pääosin Uuraisten kunnan omistamiin kiinteistöihin. Alueen itäpuoli sijoittuu pieneltä osin yksityisten omistamille kiinteistöille. Suunnittelualue on rakentamatonta aluetta ja pääosin mäntykangasta.

Suunnittelualueen likimääräinen sijainti on osoitettu alla olevaan kuvaan punaisella merkillä.



Kuva 1. Suunnittelualueen likimääräinen sijainti on merkitty punaisella pallolla. (Kartta ©Maanmittauslaitos)

3 SUUNNITTELUUTEHTÄVÄ JA TAVOITTEET

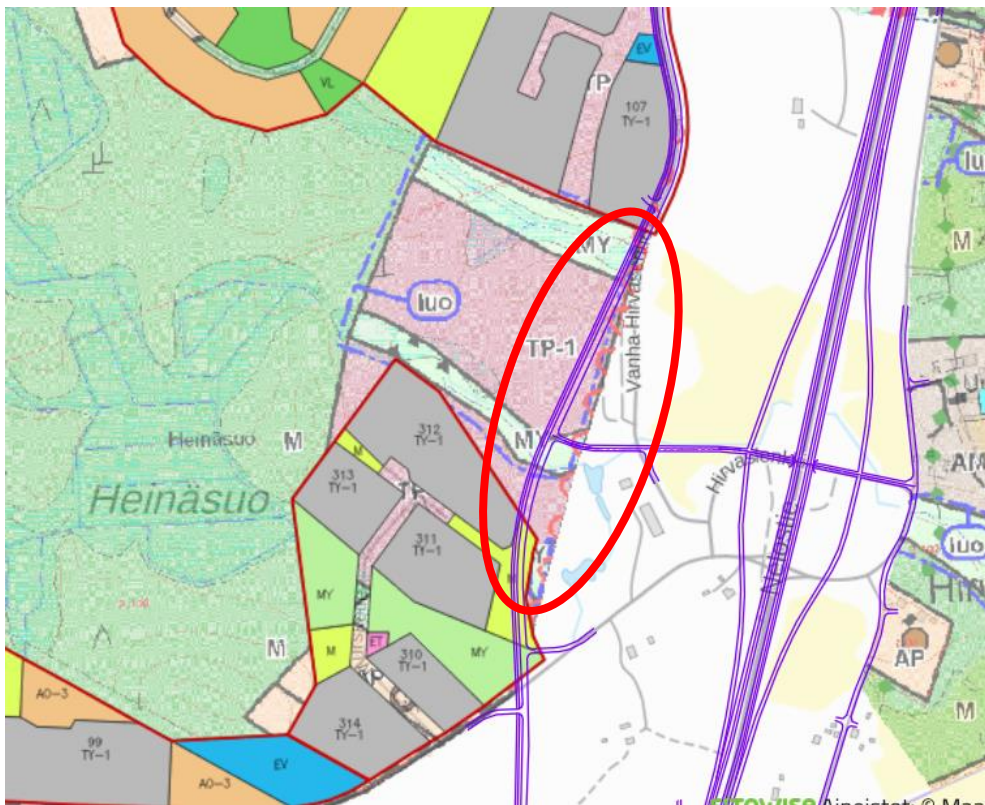
Keski-Suomen ELY-keskus on käynnistänyt yleissuunnitelman laatimisen valtatielle 4 välille Vehniä – Kuorejoki. Suunniteltavan osuuden pituus on noin 16 kilometriä. Yleissuunnitelmassa tutkitaan valtatie 4 parantamista moottoritieksi nykyisessä maastokäytävässä, pääosin nykyisellä paikallaan. Lisäksi suunnitellaan rinnakkaisteiden

järjestelyt ja tiejärjestelyjen liittyminen Hirvaskankaan ja Huutomäen eritasoliittymiin sekä tulevaan Vehniän eritasoliittymään. Suunnittelukohte sijoittuu Laukaan, Uuraisten ja Äänekosken alueelle. (Lähde: <https://vayla.fi/vt-4-vehnia-aanekoski>)

Yleissuunnitelmaa tai tiesuunnitelmaa ei saa hyväksyä vastoin maakuntakaavaa tai oikeusvaikutteista yleiskaavaa. (Laki liikennejärjestelmästä ja maanteistä, 17 § Tien suunnittelu ja alueiden käytön suunnittelu).

Valtatie 4:n yleissuunnitelmassa ratkaistavat rinnakkaistien tielinjaukukset eivät ole kaikilta osin oikeusvaikutteisen yleiskaavan (Hirvaskankaan osayleiskaava ja rantayleiskaavan muutos) mukaisia. Näin ollen yleiskaavan osittaisen kumoamisen päätavoitteena on mahdollistaa valtatie 4:n yleissuunnitelman hyväksyminen maakuntakaavan perusteella ilman yleiskaavasta johtuvaa estettä. Yleiskaavaa ei ole tarpeen kumota alueilta, joilla on voimassa asemakaava. Yleissuunnitelman hyväksymisen jälkeen Keski-Suomen ELY-keskus voi virallisesti käynnistää tarkemman tiesuunnittelun.

Kaavan kumoaminen on asiakirjoiltaan ja prosessina samanlainen kuin kaavamuuos tai uuden kaavan laatiminen (MRA 98 §). Yleiskaavan kumoaminen koskee osaa Hirvaskankaan osayleiskaavan ja rantayleiskaavan muutoksen alueesta, joka on tullut voimaan v. 2013.



Kuva 2. Kuva, jossa näkyy alueella voimassa oleva yleiskaava, asemakaava sekä violetilla valtatie 4:n yleissuunnitelman mukaiset tielinjat. Punaisella soikiolla on osoitettu likimääräisesti alue, jolta yleiskaavaa on tarpeen kumota. (Taustakartta ©Maanmittauslaitos)

4 SUUNNITTELUN LÄHTÖKOHDAT

4.1 Valtakunnalliset alueidenkäyttötavoitteet

Valtakunnalliset alueidenkäyttötavoitteet ovat osa maankäyttö- ja rakennuslain mukaista alueidenkäytön suunnittelujärjestelmää. MRL 24 §:n 2 momentin mukaan alueidenkäytön suunnittelussa on huolehdittava valtakunnallisten alueidenkäyttötavoitteiden huomioon ottamisesta siten, että edistetään niiden toteuttamista.

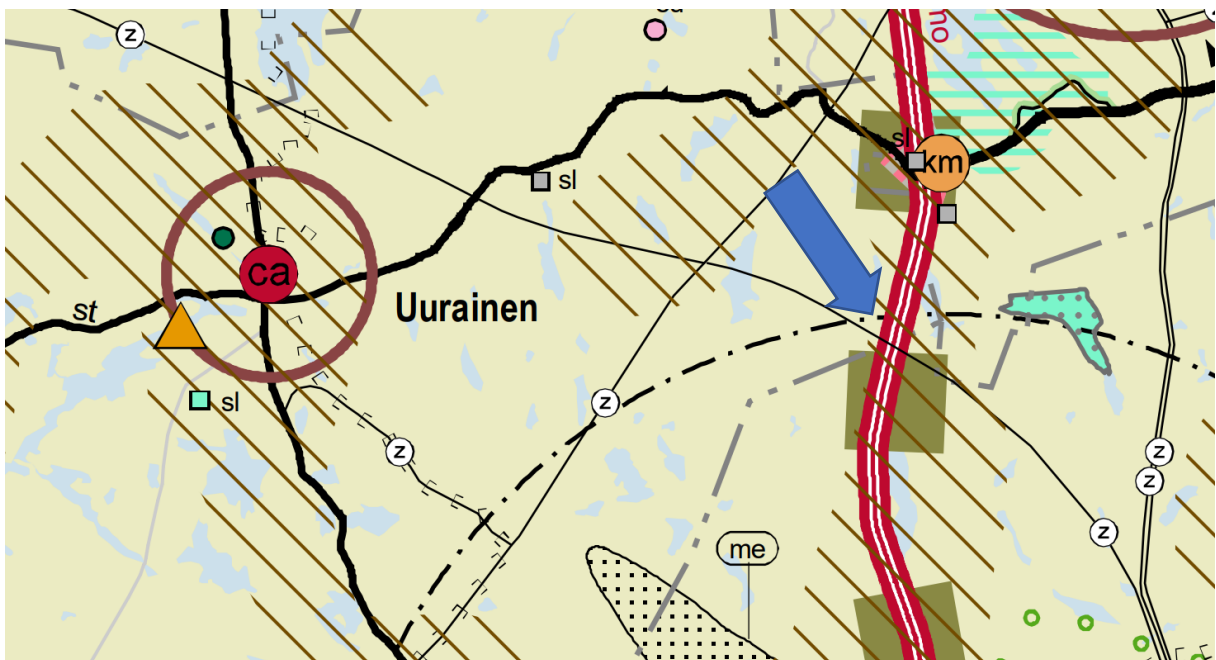
Valtioneuvoston hyväksymät tarkistettavat valtakunnalliset alueidenkäyttötavoitteet tulivat voimaan 1.4.2018. Uudet valtakunnalliset alueidenkäyttötavoitteet ovat:

- Toimivat yhdyskunnat ja kestävä liikkuminen
- Tehokas liikennejärjestelmä
- Elinvoimainen luonto- ja kulttuuriympäristö sekä luonnonvarat
- Uusiutumiskykyinen energiahuolto

4.2 Maakuntakaavoitus

Maakuntavaltuusto hyväksyi Keski-Suomen tarkistetun maakuntakaavan 1.12.2017 ja se tuli voimaan 28.1.2020. Maakuntakaavan tarkistus koski aikaisempaa Keski-Suomen maakuntakaavaa, 1., 2., 3. ja 4. vaihemaakuntakaavaa sekä Pirkanmaan 1. maakuntakaavaa Jämsän Läkipohjan osalta. Tarkistuksen yhteydessä käsiteltiin kaikkia entisen maakuntakaavan teemoja: asutusrakennetta, liikennettä, teknistä huoltoa, luonnonvaroja, erityistoimintoja, kulttuuriympäristöä, luonnonsuojelua ja virkistystä. Lopputuloksena saatiin kaikki aiemmin voimassa olleet maakuntakaavat korvaava Keski-Suomen tarkistettu maakuntakaava.

Tarkistetussa maakuntakaavassa suunnittelualue sijoittuu **biotalousalueelle** (beige), **kulttuuriympäristön vetovoima-alueelle** (ruskea vinoviivitus). Suunnittelualueen tuntumaan, Hirvaskankaalle on osoitettu **vähittäiskaupan suuryksikkö** (km), **monipuolinen työpaikka-alue** (harmaa-pinkki vinoraidoitus) ja **Valtatien 4 kehittämissakseli** (vihreä neliö). Suunnittelualueen läheisyydessä kulkee maakuntakaavassa osoitettu voimalinja (z) sekä Tikkakosken varalaskupaikka lentoliikenteelle (sv, musta katkoviiva).



Kuva 3. Suunnittelualue on osoitettu maakuntakaavassa likimääräisesti sinisellä nuolella.

4.3 Maakuntakaavan päivitys

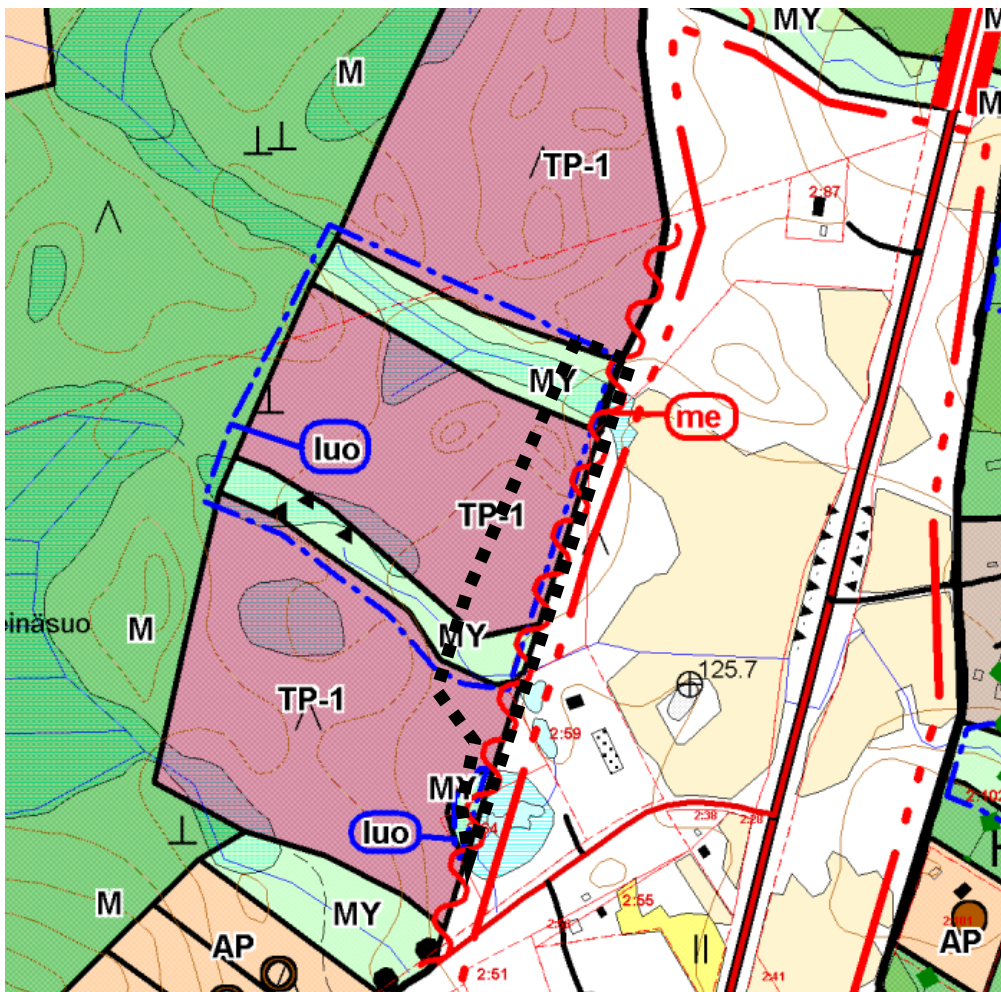
Keski-Suomen liitto on aloittanut maakuntakaavan päivityksen. Päivitys koskee Keski-Suomen voimassa olevaa maakuntakaavaa ja koko Keski-Suomen maakunnan aluetta, Kuhmoinen pois lukien. Kaavasta käytetään nimeä Keski-Suomen maakuntakaava 2040.

Maakuntakaava päivitetään rullaavan maakuntakaavoituksen periaatteiden mukaisesti. Rullaavassa maakuntakaavoituksessa voimassa olevaa maakuntakaavaa muutetaan kertyneiden muutostarpeiden mukaisesti. Nyt, vi-reilletulovaiheessa nämä muutostarpeet liittyvät seudullisesti merkittävään tuulivoimatuotantoon, liikenteeseen ja hyvinvoinnin aluerakenteeseen.

Maakuntakaavan päivityshankkeen osallistumis- ja arviointisuunnitelmasta oli mahdollista antaa palautetta 7.9.-30.10.2020. Maakuntakaavan päivityksen luonnosaineisto on valmistunut ja asetettu yleisesti nähtäville 7.3.-5.5.2022.

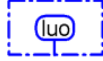


4.4 Yleiskaava

Alueella on voimassa Hirvaskankaan osayleiskaava ja rantayleiskaavan muutos, joka on tullut voimaan 2006.



Kuva 4. Suunnittelualan likimääräinen raja-alue yleiskaavakartalla mustalla katkoviivalla piirrettyä.

Suunnittelualuetta koskevat yleiskaavassa seuraavat merkinnät:

- **Työpaikka-alue TP-1**
Alue on tarkoitettu työpaikkojen muodostamiseen ja työpaikkoihin liittyvien asuntojen rakentamiseen. Alueella on sallittua korjata ja laajentaa olemassa olevia asuinrakennuksia vähäisessä määrin. Rakennusten yhteenlaskettu pinta-ala saa olla enintään 20 % rakennuspaikan pinta-alasta.
- **Maa- ja metsätalousalue, jolla on erityisiä ympäristöarvoja MY**
Alueen metsänkäsitelyssä on noudatettava kulloinkin voimassa olevia metsäluonnon arvokkaita elinympäristöjä koskevia metsänhoitosuosituksia ja Metsä-Tapion ohjeita. Maisemaa olennaisesti muuttavat metsänkäsitelytoimet on kielletty. Alueella sallitaan rakentaminen vain maa- ja metsätaloutta varten.
- **Luonnon monimuotoisuuden kannalta erityisen tärkeä alue tai kohde** 
- **Melualue 55 DB** 
- **Yhdystie** 

YLEISKAAVAMÄÄRÄYKSET:

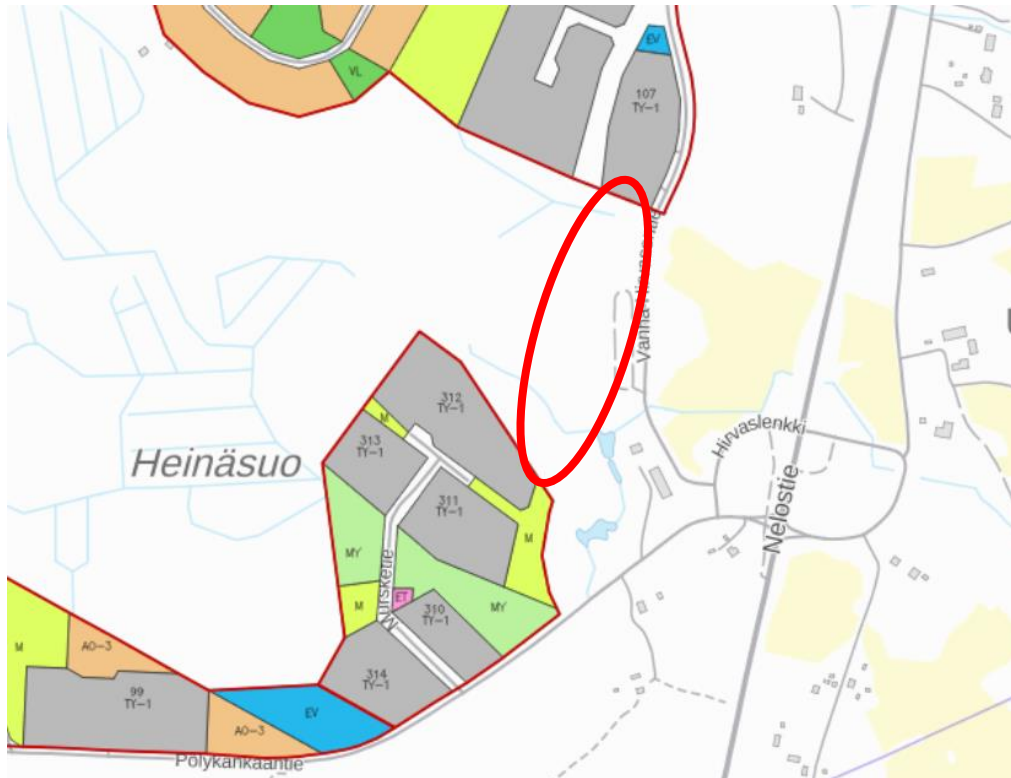
Rakennettavien alueiden ja kortteleiden jätehuolto sekä jätevesien käsittely tulee hoitaa viranomaisten määräysten sekä rakennusjärjestyksen mukaan. Rakennukset pohjavesialueella tulee liittää vesi- ja jätevesiverkostoon.

Koko yleiskaava-alue on hyväksytty oikeusvaikutteisena ja sitä käytetään rakennusluvan myöntämisen perusteena kaavan rannoilla olevilla RA- ja AP-alueilla.

Maankäyttö- ja rakennuslain 16 §:n mukaiseen suunnittelutarvealueeseen kuuluvalla kaava-alueella, jolla rakentamispaine on vähäistä, voidaan katsoa, että maankäyttö- ja rakennuslain 137 §:n 1 momentissa säädetyt rakennusluvan erityiset edellytykset olemassa olevaa asutusta täydentävää enintään kaksiasuntoisen asuinrakennuksen, loma-asunnon tai maatalouden harjoittamisen kannalta tarpeellisen rakennuksen osalta on selvitetty tässä oikeusvaikutteisessa yleiskaavassa. Yleiskaavan tai rakennusjärjestyksen määräys alueen osoittamisesta suunnittelutarvealueeksi on voimassa enintään 10 vuotta kerrallaan. Kunta määrää koko yleiskaava-alueen 16 § 3. mom. tarkoittamaksi suunnittelutarvealueeksi.

4.5 Asemakaava

Suunnittelualueella ei ole voimassa olevaa asemakaavaa, mutta se sijoittuu Hirvaskankaan asemakaavan (voimaantulo v. 2013) sekä Mursketien asemakaavan (voimaantulo v. 2016) väliin.



Kuva 5. Suunnittelualueen likimääräinen sijainti punaisella aluerajauksella voimassa olevien asemakaavojen välissä. (Taustakartta ©Maanmittauslaitos)

4.6 Muut laaditut suunnitelmat ja selvitykset

Vt4:n kehittämiseen liittyvät aineistot, kuten:

- Valtatien 4 parantaminen välillä Venhiä-Äänekoski (<https://vayla.fi/vt-4-vehnia-aanekoski>)
- Valtatie 4:n kehittämisen ympäristövaikutusten arviointi (<https://www.ymparisto.fi/vt4VehniaAanekoskiYVA>)

Hirvaskankaan osayleiskaavaa (voimaan v. 2006) varten laaditut selvitykset, kuten:

- Hirvaskankaan luontoselvitys, Luonto- ja ympäristötutkimus Envibio Oy

Muita selvityksiä ja materiaalia:

- Luontoselvitys Uuraisten Mursketien ympäristön kaavamerkintöjen päivitykseen liittyen, Latvasilmu 2021)
- Kaavarunkotarkastelu Mursketien alueella 19.4.2021, FCG Finnish Consulting Group Oy, Tuomo Järvinen, 2021

4.7 Pohjakartta

Kaavatyössä käytetään Maanmittauslaitoksen ylläpitämää maastotietokanta-aineistoa pohjakarttana.

4.8 Rakennusjärjestys

Uuraisten kunnassa voimassa oleva rakennusjärjestys on hyväksytty kunnanvaltuustossa 11.11.2002 ja se on tullut voimaan 10.12.2002.

5 LAADITTAVAT SELVITYKSET

Lisäselvitysten tarve selviää kaavaprosessin aikana.

6 ARVIOITAVAT VAIKUTUKSET

Kaavaprosessin aikana tulee arvioida kaavan toteuttamisen merkittäviä välittömiä ja välillisiä vaikutuksia (MRL 9 § ja MRA 1 §) selvityksiin ja muuhun kaavoitustyön aikana saatuaan tietoon pohjautuen. Vaikutustenarviointi on koko kaavaprosessin ajan kestävä menettely ja sen tulee perustua riittäviin lähtötietoihin. Yleiskaavan laadinnan yhteydessä arvioidaan kaavan keskeiset vaikutukset maankäyttö- ja rakennuslain mukaisesti asiantuntija-arviona.

Selvitysten ja muun alueelta olevan tiedon pohjalta selvitetään tarvittavilta osin kaavan vaikutukset:

- 1) ihmisten elinoloihin ja elinympäristöön;
- 2) maa- ja kallioperään, veteen, ilmaan ja ilmastoon;
- 3) kasvi- ja eläinlajeihin, luonnon monimuotoisuuteen ja luonnonvaroihin;
- 4) alue- ja yhdyskuntarakenteeseen, yhdyskunta- ja energiatalouteen sekä liikenteeseen;
- 5) kaupunkikuvaan, maisemaan, kulttuuriperintöön ja rakennettuun ympäristöön;
- 6) elinkeinoelämän toimivan kilpailun kehittymiseen.

Vaikutusten arviointi perustuu laadittuihin ja tarvittaessa laadittaviin selvityksiin. Vaikutusten arvioinnissa tarkastellaan erityisesti yleiskaavan vaikutuksia maankäyttöön ja yhdyskuntarakenteeseen sekä liikenteeseen. Vaikutuksia arvioidaan tarvittavassa laajuudessa myös esimerkiksi luontoon ja maisemaan.

7 OSALLISTUMINEN JA VUOROVAIKUTUS

Yleiskaavaa koskeva tiedotus tapahtuu kunnan nettisivujen lisäksi tarvittaessa Paikallisuutiset-lehdessä sekä alueen maanomistajille ja naapureille lähetettävillä tiedotekirjeillä.

Kaava-asiakirjat (osallistumis- ja arviointisuunnitelma, kaavaluonnos, kaavaehdotus) ovat nähtävillä Uuraisten kunnantalolla osoitteessa Virastotie 4, 41230 Uurainen sekä internetsivuilla osoitteessa www.uurainen.fi.

7.1 Osalliset

Osallisilla on mahdollisuus antaa mielipiteensä ja muistutuksensa kaavan nähtävilläolon aikana kaavaluonnos- ja kaavaehdotusvaiheessa. MRL 62 §:n mukaan osallisia ovat alueen maanomistajat ja ne, joiden asumiseen, työntekoon tai muihin oloihin kaava saattaa huomattavasti vaikuttaa, sekä viranomaiset ja yhteisöt, joiden toimialaa suunnittelussa käsitellään.

Osallisia ovat ne, joiden asumiseen, työhön tai muihin oloihin valmisteilla oleva kaava saattaa huomattavasti vaikuttaa:

- kaavan vaikutusalueen asukkaat
- yritykset ja elinkeinonharjoittajat
- virkistysalueiden käyttäjät
- kaavan vaikutusalueen maanomistajat ja haltijat

Yhteisöt, joiden toimialaa suunnittelussa käsitellään:

- asukkaita edustavat yhteisöt kuten asukasyhdistykset sekä kylätoimikunnat
- tiettyä intressiä tai väestöryhmää edustavat yhteisöt kuten luonnonsuojeluyhdistykset
- elinkeinonharjoittajia ja yrityksiä edustavat yhteisöt
- erityistehtäviä hoitavat yhteisöt tai yritykset kuten energia- ja vesilaitokset

Edellä mainittuja ovat mm:

- Elenia Verkko Oy

Viranomaiset, joiden toimialaa suunnittelussa voidaan käsitellä:

- Keski-Suomen ELY-keskus
- Keski-Suomen museo
- Keski-Suomen liitto
- Paloviranomaisena Keski-Suomen pelastuslaitos
- Terveysviranomaisena Jyväskylän seudun ympäristöterveys
- Uuraisten kunnan hallintokunnat

Osallisten listaa täydennetään tarvittaessa.

8 SUUNNITTELUVAIHEET JA ALUSTAVA AIKATAULU

Kaavaprosessi	Ajankohta
Kaavatyön käynnistäminen	03/2022
Vireilletulo	03/2022
Osallistumis- ja arviointisuunnitelma (OAS) nähtävillä	03-04/2022
Kaavaluonnoksen nähtävilläolo	08-09/2022
Kaavaehdotuksen nähtävilläolo	02-03/2023
Ehdotusvaiheen viranomaisneuvottelu (tarvittaessa)	04/2023
Yleiskaavan hyväksyminen	05/2023
Lainvoimainen kaava	06/2023

Edellä esitetty aikataulu on tavoitteellinen ja sitä tarkistetaan työn edetessä.

Kaavan vireilletulo

- Yleiskaavahankkeen vireilletulosta kuulutetaan Paikallisuutiset-lehdessä ja kunnan verkkosivuilla.
- Osallistumis- ja arviointisuunnitelma (OAS) on nähtävillä **vähintään 14 päivän ajan**
- Osalliset ja muut kuntalaiset voivat jättää osallistumis- ja arviointisuunnitelmasta mielipiteensä OAS:n nähtävilläoloajan kuluessa
- Kaavoittaja on osallisten ja kaavahankkeesta kiinnostuneiden tavattavissa sopimuksen mukaan

Kaavan valmisteluvaihe

- Yleiskaavaluonnoksen nähtävillä asettamisesta kuulutetaan Paikallisuutiset-lehdessä ja kunnan verkkosivuilla.
- Valmisteluvaiheessa kaavaluonnosaineisto asetetaan nähtävillä **vähintään 30 päivän ajaksi**
- Osalliset ja kuntalaiset voivat jättää kaavaluonnoksesta kirjallisen mielipiteensä kaavaluonnoksen nähtävilläoloajan kuluessa

Kaavaehdotus

- Kaavaehdotuksen nähtäville asettamisesta kuulutetaan Paikallisuutiset-lehdessä ja kunnan verkkosivuilla.
- Kaavaehdotus on nähtävillä **vähintään 30 päivän ajan**
- Vieraspaiikkuntalaisia maanomistajia tiedotetaan kaavan nähtäville asettamisesta kirjeitse
- Osalliset ja kuntalaiset voivat jättää kaavaehdotuksesta kirjallisen muistutuksen kunnanhallitukselle kaavaehdotuksen nähtävilläoloajan kuluessa

Kaavan hyväksyminen

- Kunnanhallitus esittää kaavamuutoksen hyväksymistä kunnanvaltuustolle
- Kunnanvaltuuston hyväksymiskäsittely
- Mikäli kunnanvaltuusto hyväksyy kaavan, kaavan hyväksymisestä kuulutetaan
- Muutosta hyväksymispäätökseen voidaan hakea valittamalla Hämeenlinnan hallinto-oikeuteen. Hallinto-oikeuden päätöksestä voi valittaa edelleen korkeimpaan hallinto-oikeuteen, mikäli valituslupa myönnetään.

Kaavan voimaantulo

- Valitusajan umpeuduttua tarkistetaan, onko kaavasta valitettu ja voidaanko voimaantulo kuuluttaa
- Kaavan voimaantulo kuulutetaan

9 VIRANOMAISYHTEISTYÖ

- Yleiskaavahankkeesta pidetään tarvittaessa vireilletulovaiheen MRL 66 §:n ja MRA 18 §:n mukainen viranomaisneuvottelu Keski-Suomen ELY-keskuksen ja muiden tarvittavien viranomaisten kanssa.
- Keski-Suomen liitolta, Keski-Suomen museolta, palo- ja terveysturvaviranomaisilta, Keski-Suomen ELY-keskuksesta pyydetään kommentit kaavaluonnoksesta ja lausunnot kaavaehdotuksesta.
- Kaavoitukseen liittyvä viranomaisneuvottelu järjestetään tarvittaessa, kun kaavaehdotus on ollut julkisesti nähtävillä ja sitä koskevat mielipiteet ja lausunnot on saatu.
- Kaavan hyväksyy kunnanvaltuusto kunnanhallituksen esityksestä ja hyväksymisaineisto tarvittavine liitteineen lähetetään tiedoksi Keski-Suomen ELY-keskukseen.
- Voimaantullut kaava-aineisto toimitetaan Maanmittauslaitokselle sekä kunnan rakennustarkastajalle. Keski-Suomen ELY-keskukselle ja Keski-Suomen liitolle ilmoitetaan kaavan voimaantulosta.

10 PALAUTE OSALLISTUMIS- JA ARVIOINTISUUNNITELMASTA

Palautteen tästä osallistumis- ja arviointisuunnitelmasta voi osoittaa Uuraisten kunnalle osallistumis- ja arviointisuunnitelman nähtävilläolon aikana.

11 YHTEYSTIEDOT

Uuraisten kunta
Virastotie 4, 41230 Uurainen
p. 014 267 2600

Aluearkkitehti Päivi Muhonen
p. 044 4598 434
etunimi.sukunimi@saarijarvi.fi